

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.12.2021 15.40  
№41607-8; 1.1

17 декабря 2021 г.


№ \_\_\_\_\_

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

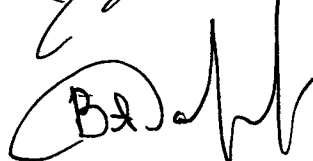
Приложение:

1. Текст законопроекта на 3л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 В.А. Васильев

 Д.Ф. Вяткин


 И.А. Панькина

 Даванов В.А.

 Я.Е. Нилов

 В.М. Власов

 О.А. Нилов

 Мухов А.Д.

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Российской Федерации:

В.А. Васильевым,  
Д.Ф. Вяткиным,  
И.А. Панькиной,  
Я.Е. Ниловым,  
В.М. Власовым,  
О.А. Ниловым,  
В.А. Даванковым,  
А.О. Ткачёвым

*№ 41607-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Дополнить главу 27 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2005, № 1, ст. 1; 2007, № 16, ст. 1826; № 50, ст. 6246; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2016, № 27, ст. 4263; 2018, № 27, ст. 3940) статьей 264<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 264<sup>2</sup>. Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами**

Нарушение правил дорожного движения, предусмотренное частями 4, 5 статьи 12.9 и частью 4 статьи 12.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из деяний, предусмотренных частью 7 статьи 12.9 и частью 5 статьи 12.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.».

## **Статья 2**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1,

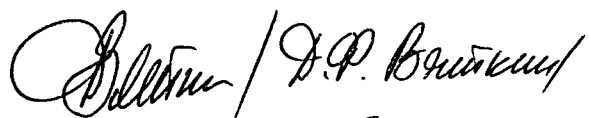
ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85; № 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256 - 4258, 4262; № 28, ст. 4559) следующие изменения:

1) в части первой статьи 31 слова «264<sup>1</sup>, 266 частью первой,» заменить словами «264<sup>1</sup>, 264<sup>2</sup>, 266 частью первой,»;

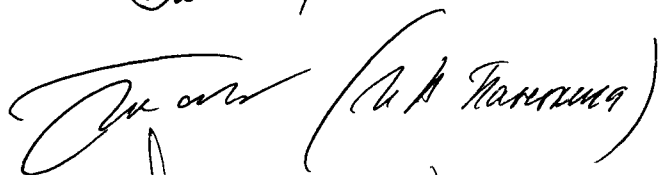
2) в пункте первом части третьей статьи 150 слова «264<sup>1</sup>, 266 частью первой,» заменить словами «264<sup>1</sup>, 264<sup>2</sup>, 266 частью первой,».

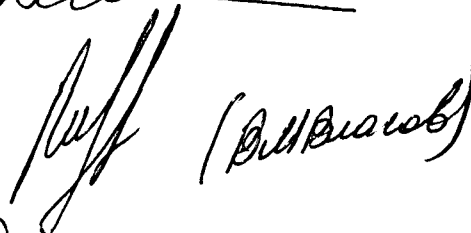
Президент

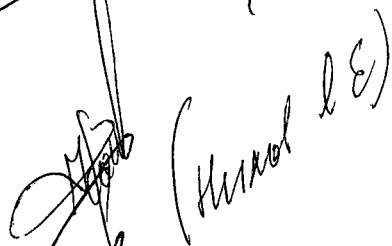
Российской Федерации

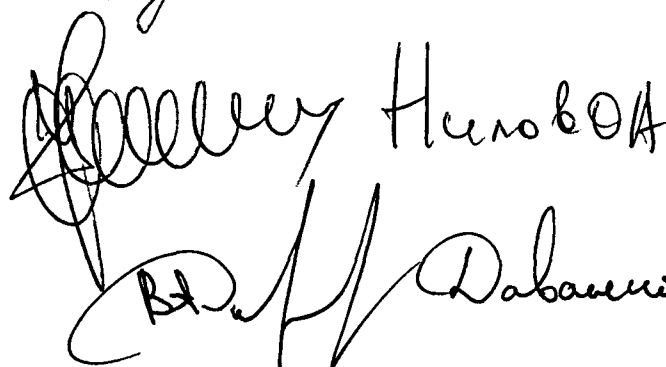
 / Д.П. Вайнский

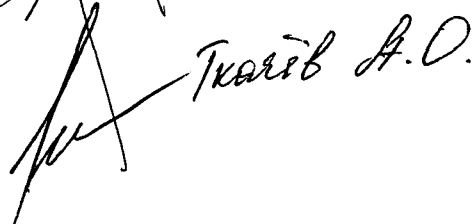
 / Г.А. Васильев

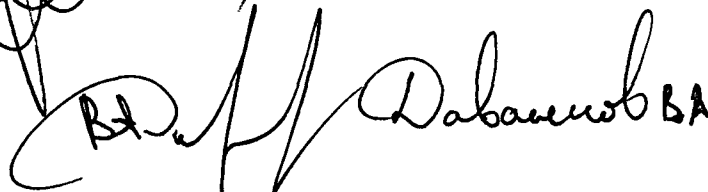
 (А.А. Тарханов)

 (В. Васильев)

 (Ильин Л.Е.)

 Ненова

 Ткачев А.О.

 В.А. Даванов

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на дополнение Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) новой статьи 264<sup>2</sup>, устанавливающей уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами.

Так, законопроект устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения, выразившееся в превышении установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60, но не более 80 километров в час (часть 4 статьи 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)), либо на величину более 80 километров в час (часть 5 статьи 12.9 КоАП РФ), либо выезде в нарушение правил дорожного движения на полосу встречного движения или на трамвайные пути встречного направления, за исключением случаев объезда препятствия (часть 4 статьи 12.15 КоАП РФ), лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из аналогичных правонарушений, совершенных повторно (часть 7 статьи 12.9 КоАП РФ, часть 5 статьи 12.15 КоАП РФ).

Отдельно следует отметить, что диспозиция проектируемой статьи предусматривает исключение в отношении нарушений правил дорожного движения, зафиксированных средствами автоматической фиксации.

Кроме того, в качестве максимального наказания за вышеуказанное деяние предлагается установить лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

В 2020 году по части 4 статьи 12.9 КоАП РФ было возбуждено 440 435 дел об административных правонарушениях, по части 5 статьи 12.9 КоАП РФ – 58 959 дел, по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ – 596 885 дел.

За повторные вышеперечисленные правонарушения в 2020 году по части 7 статьи 12.9 КоАП РФ было возбуждено 202 142 дела об административных правонарушениях, по части 5 статьи 12.15 КоАП РФ – 44 850 дел.

Данная статистика свидетельствует о том, что более 40% водителей не останавливает факт привлечения к административной ответственности за превышение скорости, и они повторно нарушают правила дорожного движения. Грубо нарушают правила, повторно выезжая на полосу для встречного движения, почти 10% водителей.

Предлагаемые изменения позволят более эффективно достигать цели общей превенции. Их реализация создаст условия для уголовно-правового противодействия нарушениям правил дорожного движения лицами, уже подвергнутыми административному наказанию и лишенными права управления транспортными средствами.

Помимо этого, законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Предлагается установить подсудность уголовных дел о преступлении, предусмотренном проектной статьей 264<sup>2</sup>, районному суду и определить предварительное расследование по таким делам в форме дознания.

*В.В. Волков*

*Мороз А.О.*  
*В.А. Сахаров*


*И.А. Канюшин*  
*Иванов И.В.*  
*Даванов В.А.*

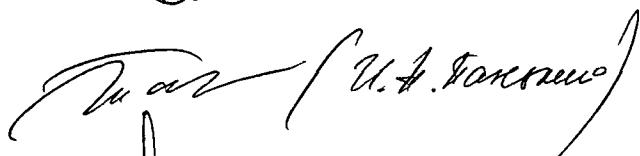
*Вильямов*  
*Ничев О.А.*

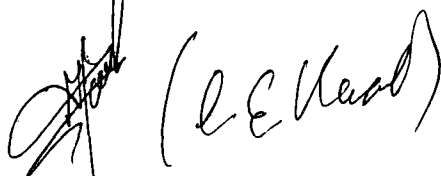
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

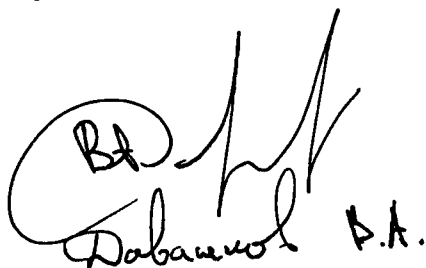
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

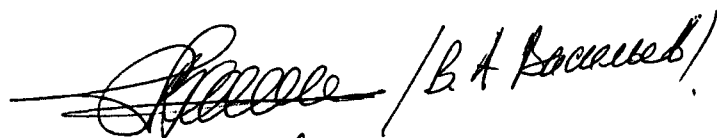
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

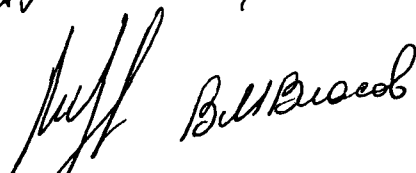
 / Д.П. Богданов /

 (У.А. Герасимов)

 (Е.Е. Киселев)

 / Д.А. Бабанов /

 / В.А. Косыков /

 / В.В. Билукин /

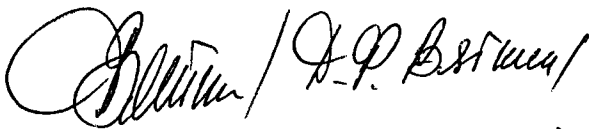
 / С.М. Филонov /

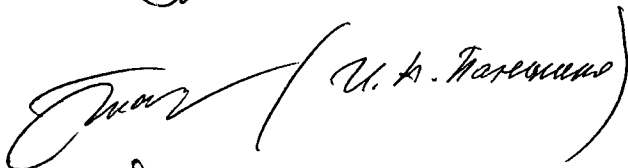
 / А.О. Трозев /

## ПЕРЕЧЕНЬ

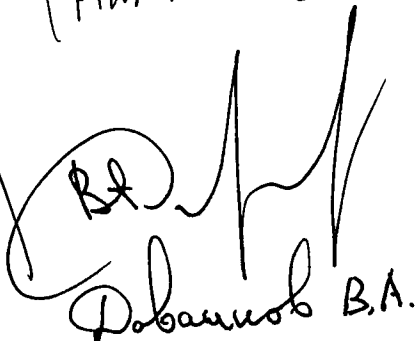
актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

 / Г.П. Васюков /

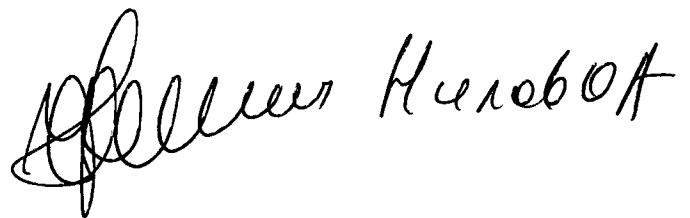
 / У.А. Пашченко /

 (Николай С.Е.)

 / Добанов В.А. /

 / В. Васильев /

 / Васильев /

 / Куров М. /

 / Куров А.О. /





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » декабря 2021 г.

№ 13805П-П14

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Д.Ф.Вяткину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 5.1-14/823 от 13 декабря 2021 г.

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.12.2021 10.07  
№41254-8; 3.1

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

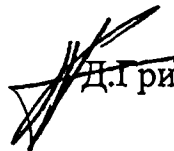
**на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новой статьей, устанавливающей уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортным средством.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии отсутствия возражений со стороны Администрации Президента Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д.И. Ригоренко

211216A0.doc  




**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14 декабря 2021 г. № 4-ВС-6449/21

На № 5.1-14/823 от 13.12.2021

**Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

Д.Ф. Вяткину

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-  
процессуального кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) новой статьей 264<sup>2</sup>, в которой установить уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения, предусмотренное частями 4, 5 статьи 12.9 (превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60 и более 80 километров в час соответственно) и частью 4 статьи 12.15 (выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, за исключением случаев объезда препятствия) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за исключением случаев фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – в автоматическом режиме), лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из деяний, предусмотренных частью 7 статьи 12.9 и частью 5 статьи 12.15 КоАП РФ. Максимальное основное наказание за указанные деяния предлагается предусмотреть в виде лишения свободы на срок до 2 лет.

Полагаем, что затрагиваемая в законопроекте проблема систематических нарушений правил дорожного движения, связанных со значительным

превышением установленной скорости движения, с выездом на полосу встречного движения, актуальна и заслуживает особого внимания.

Вместе с тем по законопроекту имеется ряд замечаний и предложений.

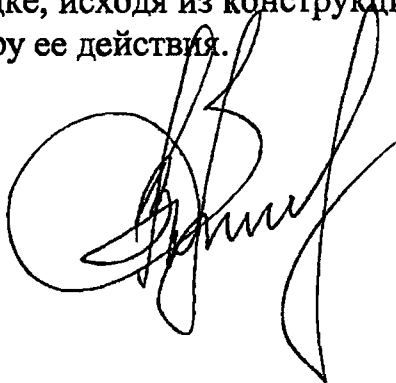
При решении вопроса о наличии оснований для криминализации деяний, указанных в законопроекте, необходимо принять во внимание правовую позицию, сформулированную в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 2-П по делу о проверке конституционности положений статьи 212<sup>1</sup> УК РФ в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина. Согласно этой позиции, неоднократное совершение однородных административных правонарушений, за которые ранее лицо было подвергнуто административному наказанию, не является само по себе достаточным основанием для привлечения его к уголовной ответственности, которая может наступать только в случае, когда такое деяние повлекло за собой причинение вреда конституционно охраняемым ценностям или содержало реальную угрозу причинения такового. Иное означало бы возможность применения уголовной ответственности за деяния (действия, бездействие), которые не представляют общественной опасности, требующей их криминализации, и тем самым противоречило бы статьям 17 (части 1 и 3), 19 (части 1 и 2), 31 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

В связи с этим представляется не соответствующим указанной правовой позиции предложение о криминализации деяний, преступность и наказуемость которых будет определяться не их общественной опасностью, а лишь характером и степенью вреда общественным отношениям, причиняемого предшествующими правонарушениями, а также особенностями привлечения лица к административной ответственности за такие правонарушения.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование причин, по которым предлагаются к криминализации в качестве общественно опасных именно указанные в законопроекте деяния, и не учитываются иные нарушения правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, способные причинить аналогичный по своим характеру и степени либо, в ряде случаев, больший вред общественным отношениям в рассматриваемой сфере.

Например, в 2020 г. судьями судов общей юрисдикции административному наказанию подвергнуты: по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ за управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами – 83 768 лиц; по части 3 статьи 12.12 КоАП РФ за повторный проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика – 5 317 лиц; по части 2 статьи 12.27 КоАП РФ за оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся – 50 253 лиц; по статье 12.24 КоАП РФ за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего – 28 971 лицо.

Также следует учитывать, что согласно разъяснению, содержащемуся в пункте 31 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», назначение административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, возможно лицам, получившим в установленном законом порядке такое право, лицам, лишенным права управления транспортными средствами, а также лицам, чье право управления транспортными средствами временно ограничено по основаниям, предусмотренным законом (статьи 25, 26, 28 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», статья 67<sup>1</sup> Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»). Таким образом, лица, которым право управления транспортными средствами не было предоставлено в установленном законом порядке, исходя из конструкции диспозиции проектной нормы не подпадают под сферу ее действия.



В.А. Давыдов