

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в целях защиты прав граждан на тишину и покой.

В настоящее время одной из острых и актуальных проблем населенных пунктов, особенно городов-миллионников, является проблема повышенного уровня шума, нарушающего тишину и покой граждан и создаваемого автомобилями, мотоциклами, квадроциклами и иными транспортными средствами (далее - транспортные средства), используемыми в городах и других населенных пунктах.

Недобросовестные водители (владельцы транспортных средств) при эксплуатации своих транспортных средств используют неисправные или специально модифицированные системы выпуска отработанных газов двигателей либо умышленно на большой громкости воспроизводят музыку при помощи звуковоспроизводящих устройств и (или) устройств звукоусиления, установленных на транспортные средства, что приводит к нарушению тишины и покоя окружающих как в местах общего пользования, так и в жилищах граждан, мешает комфортному сну и отдыху и может причинять прямой вред здоровью людей.

При этом установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) меры административной ответственности за подобные правонарушения являются откровенно недостаточными и фактически не могут эффективно воздействовать на таких водителей.

Так, согласно статье 8.23 КоАП РФ эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей. Аналогичное наказание предусматривает и статья 12.5 КоАП РФ, устанавливающая ответственность за управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортного средства запрещена.

Подобный размер штрафа для лиц, которые могут потратить только на модификацию двигателя и системы выхлопа своего транспортного средства

или установку мощной звуковоспроизводящей системы от нескольких десятков тысяч до миллиона рублей и более, представляется явно недостаточным.

Субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся у них полномочий в настоящее время устанавливают административную ответственность за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время. Однако совершение данных правонарушений с использованием транспортных средств имеет существенную специфику и требует внесения комплексных изменений в КоАП РФ.

В связи с этим законопроектом предлагается прямо наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать административную ответственность за нарушение покоя граждан и тишины с использованием автомобилей или мототранспортных средств. В целях предупреждения совершения таких правонарушений владельцами особо «шумных» транспортных средств (спортивных автомобилей и мотоциклов с двигателями высокой мощности) предлагается закрепить возможность устанавливать размер штрафа в зависимости от категории транспортного средства и мощности его двигателя (при этом для граждан размер штрафа может превышать пять тысяч рублей).

Кроме того, в настоящее время в целях фиксации отдельных правонарушений в области дорожного движения, а также административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, совершенных с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, применяются работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и кино съемки, видеозаписи, или средства фото- и кино съемки, видеозаписи. В этом случае применяется специальный упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении.

Законопроектом предлагается разрешить фиксировать административные правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, посягающие на покой граждан и тишину и совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных средств, с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции измерения уровня звука, издаваемого транспортным средством, совмещенных с работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и кино съемки, видеозаписи, или средствами фото- и кино съемки, видеозаписи (далее - работающие в автоматическом режиме шумомеры), а также распространить на данные случаи специальный упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении. Это позволит обеспечить неотвратимость и оперативность применения штрафных санкций к правонарушителям.

Кроме того, законопроектом предлагается применять задержание транспортного средства с демонтированной или модифицированной системой выпуска отработанных газов двигателя, использование которого нарушило покой граждан и тишину, поскольку водитель (владелец транспортного средства) не может оперативно, на месте совершения правонарушения, устранить причину такого нарушения. На практике для ряда нарушителей это может стать более эффективной предупредительной мерой, чем непосредственно наказание в виде штрафа.

Также в целях разграничения федерального и регионального составов правонарушений законопроектом предлагается внести изменения в статью 8.23 КоАП РФ, исключив ответственность за превышение уровня шума для водителей автомобилей и мототранспортных средств, а для иных транспортных средств (воздушных и водных судов, катеров, тракторов и самоходных машин) повысить размер штрафа до пяти тысяч рублей.

Принятие законопроекта позволит эффективно пресекать нарушения покоя граждан и тишины с использованием транспортных средств, снизить уровень шумового загрязнения окружающей среды, повысить комфортность проживания граждан в крупных городах.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, аналогичных по своему содержанию представленному законопроекту, на рассмотрении не находятся.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

заместитель руководителя Департамента
транспорта и развития
дорожно-транспортной
инфраструктуры города Москвы

А.А.Корнеев

8-495-957-71-10